

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THỊ XÃ BỈM SƠN**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **896** /UBND-TTR

Bỉm Sơn, ngày **24** tháng 5 năm 2017

V/v giải quyết đơn khiếu nại
của ông Mai Thế Thành

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số 10/2017/TLST- HC ngày 19/4/2017 của Tòa án Nhân dân tỉnh Thanh Hóa về việc tham gia ý kiến vụ án hành chính về quản lý đất đai nguyên đơn là ông Mai Thế Thành; UBND thị xã Bỉm Sơn báo cáo Tòa án nhân dân tỉnh Thanh Hóa kết quả giải quyết vụ việc khiếu nại của ông Mai Thế Thành như sau:

Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn nhận được đơn khiếu nại của ông Mai Thế Thành, địa chỉ khu phố 5, phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn. Ông Thành khiếu nại Quyết định số 65/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của Chủ tịch UBND phường Đông Sơn về việc giải quyết nội dung khiếu nại của ông. Theo ông Mai Thế Thành, Chủ tịch UBND phường Đông Sơn tổ chức cưỡng chế việc đổ đất san lấp mặt bằng của hộ ông không đúng quy trình, thủ tục của pháp luật gây ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của hộ ông.

Sau khi xem xét nội dung khiếu nại của ông Mai Thế Thành, Chủ tịch UBND thị xã đã ban hành quyết định thành lập Đoàn xác minh nội dung khiếu nại của ông Thành và ban hành thông báo thụ lý nội dung khiếu nại gửi ông Mai Thế Thành. Qua xác minh nội dung khiếu nại của ông Mai Thế Thành cho thấy:

1. Nguồn gốc sử dụng đất của hộ ông Mai Thế Thành thể hiện trên hồ sơ địa chính:

- *Hồ sơ địa chính xác lập năm 1997:* Thừa đất ông Mai Thế Thành sử dụng thuộc thửa số 50, tờ bản đồ số 221515-I-5, Bản đồ địa chính phường Đông Sơn, tỷ lệ 1/2000, diện tích nguyên thửa 1.117,7m²; sổ mục kê đất đai ghi: đất ở 200m², đất vườn 917,7m², chủ sử dụng là Nguyễn Thị Du.

- *Hồ sơ địa chính xác lập năm 2011:* Ông Mai Thế Thành đang sử dụng thửa đất số 41, tờ bản đồ số 141, diện tích nguyên thửa 1.100,6m²; sổ mục kê ghi: đất ODT là 1.100,6m², chủ sử dụng là Lê Hồng Tân.

2. Quá trình sử dụng đất của ông Mai Thế Thành.

Năm 2014, ông Mai Thế Thành nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất của hộ ông Lê Hồng Tân (hộ ông Tân đã được UBND tỉnh Thanh Hóa cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở ngày 04/4/2002 số 2702040847, hồ sơ gốc số 32649). Khoảng tháng 11/2015, ông Mai Thế Thành đổ đất san lấp toàn bộ diện tích đất đã nhận chuyển nhượng của hộ ông Tân, UBND phường Đông Sơn đã lập hồ sơ vi phạm hành chính đối

với ông Mai Thế Thành về hành vi đổ đất san lấp không được cơ quan có thẩm quyền cho phép và tổ chức cưỡng chế để thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Thành.

3. Trình tự xử lý vi phạm hành chính của UBND phường Đông Sơn đối với ông Mai Thế Thành:

- Ngày 30/11/2015, UBND phường Đông Sơn đã tiến hành lập Biên bản về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Mai Thế Thành, theo Biên bản lập hộ ông Mai Thế Thành đã có hành vi tự ý đổ đất phá vỡ mặt bằng, vi phạm về xây dựng công trình khi chưa được phép của cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Chủ tịch UBND phường Đông Sơn đã ban hành Quyết định số 81/QĐ-UBND ngày 01/12/2015 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Thế Thành. Số tiền xử phạt vi phạm theo Quyết định là 500.000 đ và yêu cầu ông Thành phải dừng việc đổ đất và xúc đất đổ đi trả lại mặt bằng như hiện trạng.

- Ngày 28/12/2015, UBND phường Đông Sơn tiếp tục lập Biên bản về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Thế Thành, theo Biên bản lập hộ ông Mai Thế Thành đã có hành vi tự ý đổ đất san nền gây sạt lở đất ảnh hưởng đến công trình của hộ ông Hoàng Ngọc Tuấn, bà Hà Thị Ánh. Cụ thể diện tích đất san lấp và tường chắn sạt lở sang nhà ông Tuấn khoảng 3m x 14m = 42m², làm sập bể phốt và đường ống nhựa thoát nước thải của hộ ông Tuấn.

Chủ tịch UBND phường Đông Sơn đã ban hành Quyết định số 85B/QĐ-UBND ngày 29/12/2015 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Mai Thế Thành. Số tiền xử phạt vi phạm theo Quyết định là 500.000đ và yêu cầu ông Thành phải khắc phục ngay tình trạng sạt lở, bồi thường thiệt hại do công trình sạt lở gây ra.

Ngày 09/5/2016, Chủ tịch UBND phường Đông Sơn ban hành Quyết định số 28/QĐ-UBND về việc cưỡng chế công trình đổ đất trái phép làm ảnh hưởng công trình lân cận. Sau đó, UBND phường đã lập phương án cưỡng chế số 05/PA-UBND ngày 10/5/2016; Phương án số 06/PA-UBND ngày 17/5/2016 và tổ chức thực hiện biện pháp cưỡng chế để thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Mai Thế Thành. Qua kiểm tra các thủ tục hành chính do UBND phường Đông Sơn ban hành và tổ chức thực hiện việc cưỡng chế công trình vi phạm của hộ ông Mai Thế Thành cho thấy, Chủ tịch UBND phường Đông Sơn đã căn cứ các văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực như Pháp lệnh số 44/2002/PL-UBTVQH10 ngày 02/7/2002 về xử lý vi phạm hành chính; Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều pháp lệnh xử lý số 04/2008/UBTVQH 12 ngày 02/4/2008 và Văn bản chưa có hiệu lực là Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 (ngày 01/01/2016 mới có hiệu lực) để làm căn cứ ban hành Quyết định số 81/QĐ-UBND ngày 01/12/2015 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Quyết định số 85B/QĐ-UBND ngày 29/12/2015 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Thế Thành.

Theo quy định tại Điều 78 Luật Xử lý vi phạm hành chính và Điểm a,b khoản 1, Điều 10, Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính thì số tiền xử phạt vi phạm hành chính của ông Mai Thế Thành phải được nộp trực tiếp vào kho bạc nhà nước. Tuy nhiên, tại điều 2, Quyết định xử phạt vi phạm hành chính nêu trên, UBND phường lại yêu cầu ông Mai Thế Thành nộp tiền vào ngân sách phường Đông Sơn là không đúng quy định.

4. Về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả:

- Ngày 09/5/2016, Chủ tịch UBND phường Đông Sơn ban hành Quyết định số 28/QĐ-UBND về việc cưỡng chế công trình đổ đất trái phép làm ảnh hưởng công trình lân cận đối với ông Mai Thế Thành.

Theo Phương án số 05/PA-UBND ngày 10/5/2016 của UBND phường Đông Sơn, ông Thành bị áp dụng biện pháp cưỡng chế buộc thi hành biện pháp khắc phục hậu quả trả lại tình trạng ban đầu của thửa đất trước khi vi phạm. Ngày 17/5/2016, UBND phường Đông Sơn đã tổ chức thi hành Quyết định cưỡng chế đào, mức khối lượng đất do ông Thành thực hiện hành vi vi phạm hành chính gây ra tại thửa đất đang sử dụng thuộc khu phố 5, phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn vận chuyển đi đổ tại bãi thải rắn thuộc xóm Trường Sơn để khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm.

Qua xem xét hồ sơ cưỡng chế đối với ông Mai Thế Thành cho thấy, Chủ tịch UBND phường Đông Sơn ban hành Quyết định số 28/QĐ-UBND ngày 09/5/2016 về việc cưỡng chế công trình đổ đất trái phép làm ảnh hưởng công trình lân cận đối với ông Thành; tuy nhiên, đến ngày 16/5/2016 UBND phường mới bàn giao Quyết định cưỡng chế cho hộ ông Thành là không đúng quy định tại Điều 5 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Khi tiến hành cưỡng chế, UBND phường Đông Sơn đã không thực hiện đúng trình tự, thủ tục được quy định tại Điều 35 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Cụ thể, trước khi tiến hành cưỡng chế, UBND phường không lập biên bản xác định tài sản phải cưỡng chế và không phải cưỡng chế; Không lập Biên bản hiện trạng sau khi thực hiện cưỡng chế. Qua xác minh cho thấy trong quá trình cưỡng chế UBND phường Đông Sơn đã làm ảnh hưởng chết 05 cây dừa ông Mai Thế Thành trồng trên vị trí đất bị cưỡng chế, những cây dừa này không thuộc đối tượng bị cưỡng chế.

Sau khi xem xét kết quả xác minh của đoàn xác minh nội dung khiếu nại. Căn cứ các quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND Thị xã Bỉm Sơn đã Ban hành Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 05/01/2017 về việc giải quyết khiếu nại của ông Mai Thế Thành; Quyết định giải quyết khiếu nại đã khẳng định việc UBND phường Đông Sơn tổ chức cưỡng chế Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Mai Thế Thành là đúng quy định. Tuy nhiên trình tự, thủ tục cưỡng chế chưa đúng quy định của pháp luật, nội dung khiếu nại của ông Mai Thế Thành là có cơ sở. Chủ tịch UBND thị xã đã yêu cầu Chủ tịch UBND

phường Đông Sơn có trách nhiệm bồi thường thiệt hại 05 cây Dừa đối với ông Mai Thế Thành do quá trình tổ chức cưỡng chế gây ra, đồng thời Chủ tịch UBND phường Đông Sơn phải tổ chức kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân có những sai phạm trong việc ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và tổ chức thực hiện cưỡng chế đối với ông Mai Thế Thành không đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Hiện nay ông Mai Thế Thành Thành yêu cầu Chủ tịch UBND phường Đông Sơn bồi thường khối lượng đất đổ vi phạm do UBND phường tổ chức cưỡng chế di chuyển khỏi vị trí đất hộ ông Thành. Yêu cầu bồi thường của ông Thành là không có cơ sở vì việc ông Thành tự ý đổ đất san nền khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép, khối lượng đất trên thuộc đối tượng bị cưỡng chế nên không được bồi thường theo quy định của pháp luật.

UBND thị xã Bỉm Sơn báo cáo về việc giải quyết đơn của công dân; kính đề nghị Tòa án tỉnh Thanh Hóa xem xét giải quyết.

Nơi nhận:

- Như Kính gửi (b/c);
- Lưu: VT, TTR.



Bùi Huy Hùng