

BÁO CÁO
Tổng kết đánh giá 13 năm thi hành
Luật Thi đua, Khen thưởng

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH THI HÀNH LUẬT THI ĐUA, KHEN THƯỞNG TỪ 2004-2017

I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC QUẢN TRIỆT VÀ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN LUẬT

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, triển khai Luật Thi đua, khen thưởng

Luật Thi đua, khen thưởng được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XI kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 26 tháng 11 năm 2003 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2004; ngày 14/6/2005, Quốc hội đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thi đua, khen thưởng; ngày 16/11/2013 có hiệu lực thi hành.

Sau khi có Luật thi đua, khen thưởng, Chính phủ đã ban hành 03 Nghị định để quy định chi tiết thi hành Luật, gồm: Nghị định số 42/2010/NĐ-CP, Nghị định số 39/2012/NĐ-CP, Nghị định số 65/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi đua, khen thưởng, Bộ Nội vụ ban hành Thông tư số 07/2014/TT-BNV ngày 29 tháng 8 năm 2014 hướng dẫn thi hành 03 Nghị định trên của Chính phủ.

Sau khi Luật Thi đua, khen thưởng và các Nghị định của Chính phủ có hiệu lực, thị xã Bỉm Sơn đã mở lớp bồi dưỡng tập huấn trong cán bộ chủ chốt, cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn. Đã mời cán bộ Ban Thi đua - Khen thưởng Tỉnh hướng dẫn quán triệt nội dung cơ bản của Luật Thi đua, khen thưởng và các Nghị định; đồng thời phối hợp với các cơ quan thông tin đại chúng tuyên truyền những nội dung cơ bản của Luật và các Nghị định tới các tầng lớp nhân dân. Thường trực Hội đồng Thi đua, khen thưởng Thị xã đã tham mưu cho cấp ủy đảng, chính quyền ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện pháp luật về thi đua, khen thưởng; qua đó đã góp phần nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tác dụng của công tác thi đua, khen thưởng trong thời kỳ xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và hội nhập quốc tế.

2. Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết và văn bản chỉ đạo, đơn đốc thi hành Luật Thi đua, khen thưởng.

Chính phủ đã ban hành Nghị định số 42/2010/NĐ-CP, Nghị định số 39/2012/NĐ-CP, Nghị định số 65/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng; Để gắn với tình hình thực tế của địa phương, Thị xã đã ban hành văn bản số 423/UBND-TĐKT, ngày 17/5/2011 về việc Hướng dẫn việc thực hiện công tác Thi đua, khen thưởng trên địa bàn Thị xã, đồng thời Thị xã đều có Hướng dẫn công tác thi đua, khen thưởng hàng năm, làm cơ sở pháp lý cho công tác quản lý nhà nước về thi đua,

khen thưởng và triển khai phát động các phong trào thi đua, thực hiện công tác khen thưởng ở các cấp, các ngành trên địa bàn Thị xã.

3. Tổ chức thực hiện phong trào thi đua và thực hiện chính sách khen thưởng.

a, Triển khai tổ chức các phong trào thi đua yêu nước:

*** Trên lĩnh vực kinh tế:**

- Phong trào thi đua nông dân sản xuất, kinh doanh giỏi được phát động sôi nổi, đặc biệt là thực hiện chuyển đổi cơ cấu cây trồng vật nuôi đã đem lại hiệu quả kinh tế cao, góp phần xóa đói giảm nghèo.

- Phong trào xây dựng nông thôn mới, thực hiện Nếp sống văn minh đô thị và phố, thôn kiểu mẫu được quan tâm chỉ đạo và đang phát triển mạnh... nhiều hộ SXKD giỏi đã hiến đất, đóng góp kinh phí, công sức xây dựng các công trình phúc lợi như trường học, trạm xá, trạm điện, cầu cống, đường giao thông nông thôn.

*** Lĩnh vực quản lý đô thị, và tài nguyên môi trường:**

- Phong trào Thi đua đảm bảo trật tự trên địa bàn thị xã được duy trì và thực hiện thường xuyên, nhất là trong dịp tết Nguyên đán, dịp nghỉ lễ.

- Phong trào Thi đua giữ vệ sinh môi trường, trồng và bảo vệ cây xanh... được các phường xã và gia đình quan tâm. Ý thức bảo vệ môi trường của người dân được nâng cao.

*** Trên lĩnh vực văn hóa - xã hội.**

- Phong trào Thi đua trong lĩnh vực GD&ĐT đã xuất hiện nhiều tập thể, cá nhân điển hình được khen cao;

- Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa được quan tâm chỉ đạo thực hiện theo hướng coi trọng chất lượng; phong trào thể dục thể thao được duy trì và thực hiện tốt.

- Phong trào Thi đua trên lĩnh vực y tế thực hiện theo lời dạy của Bác Hồ “Thầy thuốc như mẹ hiền” và 12 điều y đức do Bộ Y tế phát động được đẩy mạnh, góp phần quan trọng trong việc nâng cao chất lượng công tác chăm sóc và bảo vệ sức khỏe nhân dân.

- Lĩnh vực Dân số gia đình và trẻ em đã tập trung chỉ đạo phong trào thi đua thực hiện chương trình mục tiêu Dân số kế hoạch hóa gia đình và Trẻ em; chương trình thông tin truyền thông dân số; phong trào toàn dân tham gia bảo vệ, chăm sóc trẻ em, nâng cao chất lượng dân số;

- Phong trào Thi đua lĩnh vực Lao động, Thương binh và Xã hội Các phong trào “Đền ơn đáp nghĩa”; “Uống nước nhớ nguồn”, giúp đỡ người nghèo, người có hoàn cảnh khó khăn.

*** Trên lĩnh vực quốc phòng-an ninh.**

- Đẩy mạnh phong trào “Thi đua Quyết thắng”, gắn với phong trào “LLVT Thanh Hoá chung sức xây dựng nông thôn mới”; Phong trào “Vì an ninh Tô quốc”, thi đua thực hiện 6 điều Bác Hồ dạy; Diễn đàn “Công an lắng nghe ý kiến nhân dân”.

- Phong trào thi đua thực hiện đảm bảo An ninh trật tự - An toàn giao thông; công tác phòng, chống ma túy; vệ sinh môi trường và phòng, chống tội phạm trộm cắp; nâng cao ý thức chấp hành pháp luật.

- Tổ chức các phong trào thi đua gắn với mục tiêu tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân; các cơ sở Tôn giáo Thị xã đã làm tốt công tác vận động đồng bào có đạo thực hiện chủ trương tốt đời, đẹp đạo, hăng hái thi đua yêu nước.

b, Thực hiện chính sách khen thưởng

Công tác khen thưởng có sự đổi mới cả về đối tượng, tiêu chuẩn, quy trình và hình thức khen thưởng; đối tượng khen thưởng đã quan tâm nhiều hơn đến người trực tiếp lao động và chú trọng đến các tập thể, cá nhân giành được thành tích trong điều kiện khó khăn. Thị xã đã xây dựng các tiêu chí cụ thể, phù hợp với đặc điểm tình hình và yêu cầu của công tác thi đua, khen thưởng; nhiều tiêu chuẩn thi đua được cụ thể hóa, đảm bảo khen thưởng công bằng, chính xác và khách quan. Công tác xét, đề nghị khen thưởng đã gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao và các tiêu chí thi đua đã đăng ký, gắn với việc chấp hành tốt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Thực hiện tốt công tác thẩm định hồ sơ đề nghị các cơ quan có thẩm quyền xét tặng các danh hiệu thi đua và hình thức khen thưởng.

4. Tổ chức bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng

Tất cả các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thị xã đều có cán bộ làm công tác Thi đua, khen thưởng mặc dù ở chế độ kiêm nhiệm nhưng nhìn chung đã triển khai, thực hiện tương đối tốt nhiệm vụ thi đua, khen thưởng theo yêu cầu

II. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN LUẬT THI ĐUA, KHEN THƯỞNG

1. Mặt tích cực: Từ khi có Luật Thi đua, khen thưởng và Nghị định số 42/2010/NĐ-CP, Nghị định số 39/2012/NĐ-CP, Nghị định số 65/2014/NĐ-CP của Chính phủ, nhận thức về vị trí, vai trò, tác dụng của công tác thi đua, khen thưởng trong cán bộ lãnh đạo các cơ quan, đơn vị trên địa bàn đã được nâng lên một bước. Từ nhận thức đúng, việc triển khai thực hiện công tác thi đua, khen thưởng phát hiện, bồi dưỡng, xây dựng điển hình tiên tiến đã được các cấp ủy đảng, chính quyền, mặt trận và các đoàn thể quần chúng tích cực quan tâm và có trách nhiệm hơn. Lãnh đạo các đơn vị đã trực tiếp chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra phong trào thi đua nhằm giải quyết những khó khăn, những nhiệm vụ trọng tâm; tổ chức ký giao ước thi đua, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện, sơ kết, tổng kết, rút ra những bài học kinh nghiệm, biểu dương, khen thưởng kịp thời tập thể, cá nhân có thành tích; đặc biệt đã chú trọng hơn đến việc khen thưởng các đối tượng trực tiếp lao động sản xuất, các tập thể nhỏ có thành tích trong lao động sản xuất, học tập, công tác, sáng tạo, qua đó phong trào thi đua đã có những tác dụng thiết thực, trở thành động lực thúc đẩy việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương.

2. Những kết quả cơ bản đạt được:

- Việc phát động triển khai các phong trào thi đua;

Các phong trào thi đua chào mừng các ngày lễ kỷ niệm của đất nước, của Tỉnh và của Thị xã. Các phong trào thi đua yêu nước đã được cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, chiến sĩ lực lượng vũ trang và các tầng lớp nhân dân hưởng ứng tích cực; qua đó đã nâng cao nhận thức về vai trò, vị trí, trách nhiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các phong trào thi đua. Công tác sơ

kết, tổng kết, phát hiện biểu dương, khen thưởng những gương người tốt, việc tốt, nhân rộng điển hình tiên tiến được coi trọng.

- Việc bình xét các danh hiệu thi đua

+ Cờ thi đua của Chính phủ;

+ Cờ thi đua cấp bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể trung ương

+ Danh hiệu chiến sỹ thi đua toàn quốc

+ Danh hiệu chiến sỹ thi đua cấp bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể trung ương

+ Danh hiệu Chiến sỹ thi đua cơ sở, danh hiệu lao động tiên tiến, chiến sỹ tiên tiến

Trên cơ sở đăng ký các danh hiệu thi đua của tập thể, cá nhân các đơn vị, hàng năm việc bình xét các danh hiệu thi đua nói trên đều thực hiện theo đúng quy định có tác dụng thúc đẩy phong trào thi đua

- Kết quả khen thưởng:

TT	Tên thành tích khen thưởng	SL tập thể	SL cá nhân	Ghi chú
1	Chiến sỹ thi đua toàn quốc		1	
2	Huân, Huy chương các loại	27	10	
3	Cờ thi đua Chính phủ	11		
4	Băng khen Thủ tướng Chính phủ	12	13	
5	Cờ thi đua UBND tỉnh	28		
6	Băng khen cấp tỉnh, Bộ, ngành TW	154		
7	Chiến sỹ thi đua cơ sở		683	
8	Giấy khen của CT UBND Thị xã	1778	3920	

3. Những khó khăn, hạn chế, bất cập vướng mắc và nguyên nhân

a, Những khó khăn, vướng mắc

- Về việc tổ chức phổ biến, tuyên truyền, triển khai thực hiện pháp luật về thi đua, khen thưởng còn chưa sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân, một số lãnh đạo cấp ủy, chính quyền chưa thực sự quan tâm triển khai thực hiện luật, nghị định và các văn bản hướng dẫn thi hành; chưa nhận thức đầy đủ vị trí, vai trò, tác dụng của công tác thi đua, khen thưởng là động lực thúc đẩy việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của đơn vị, địa phương, dẫn đến chưa quan tâm sâu sát trong chỉ đạo thực hiện; nhiều nơi còn chưa thực hiện đầy đủ chức năng quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng.

- Một số quy định của Luật và các Nghị định chưa cụ thể và lượng hóa được đầy đủ, còn mang tính định lượng và hình thức, do vậy việc khen thưởng còn tràn lan, tính tiêu biểu chưa cao, cá biệt có tập thể, cá nhân khai chưa đúng thành tích, khen thưởng còn tập trung ở đối tượng là lãnh đạo, quản lý, tập trung khen thưởng khu vực nhà nước, chưa chú trọng khen thưởng cho công nhân, nông dân, người lao động trực tiếp.

b, Nguyên nhân

- Một số cấp ủy, chính quyền chưa nhận thức đầy đủ về vị trí, vai trò của công tác thi đua khen thưởng trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương, đơn vị; từ đó chưa thực sự quan tâm đến việc triển khai, thực hiện.

- Đội ngũ cán bộ thi đua khen thưởng ở các đơn vị cơ sở còn kiêm nhiệm, chưa nắm chắc yêu cầu cơ bản của Luật và các văn bản về thi đua, khen thưởng nên khi vận dụng vào công việc còn lúng túng.

4. Bài học kinh nghiệm

- Cần tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy; sự chỉ đạo sâu sát, cụ thể của chính quyền các cấp, sự phối hợp chặt chẽ của mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể; sự tham gia tích cực và hiệu quả của Hội đồng thi đua khen thưởng các cấp.

- Đẩy mạnh tuyên truyền cho cán bộ, đảng viên và nhân dân chuyển biến nhận thức về tác động của công tác thi đua, khen thưởng và là động lực thúc đẩy kinh tế - xã hội địa phương phát triển và là biện pháp xây dựng con người mới.

- Nội dung, phương pháp, hình thức thi đua phải luôn luôn đổi mới cho phù hợp với đối tượng, thành phần tham gia và đặc điểm thực tiễn và gắn với các cuộc vận động thực hiện các chủ trương chính sách lớn của Đảng và Nhà nước.

- Thường xuyên theo dõi đôn đốc, kiểm tra, sơ kết tổng kết phong trào; khen thưởng kịp thời, đảm bảo chính xác, công bằng, công khai, dân chủ; việc suy tôn biểu dương gương người tốt việc tốt và nhân tố mới phải thường xuyên liên tục.

- Củng cố tổ chức, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng.

Phần thứ hai

CÁC GIẢI PHÁP KHẮC PHỤC VÀ ĐỊNH HƯỚNG CÔNG TÁC THI ĐUA, KHEN THƯỞNG TRONG THỜI GIAN TỚI

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO VỀ CÔNG TÁC THI ĐUA, KHEN THƯỞNG VÀ NỘI DUNG, HÌNH THỨC, PHƯƠNG THỨC TỔ CHỨC CÁC PHONG TRÀO THI ĐUA YÊU NƯỚC

1. Đổi mới công tác lãnh đạo, chỉ đạo về công tác thi đua, khen thưởng:

- Tiếp tục quán triệt sâu sắc tư tưởng thi đua yêu nước của Chủ tịch Hồ Chí Minh, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 35; 39; 34 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng trong giai đoạn mới, nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức và hành động của các cấp ủy Đảng, chính quyền, trong cán bộ, đảng viên và toàn thể nhân dân

- Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, quản lý của Nhà nước, tuyên truyền vận động của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân trong việc tổ chức thực hiện đổi mới phong trào thi đua, công tác khen thưởng tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về chất lượng, hiệu quả phong trào thi đua, khen thưởng.

2. Đổi mới nội dung, hình thức, phương thức tổ chức các phong trào thi đua yêu nước

- Tiếp tục đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước. Với các phong trào : Phong trào thi đua thực hiện cuộc vận động “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh”; “Cả nước chung sức xây dựng nông thôn mới”, Thi đua thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thị xã lần thứ X, các phong trào thi đua chào mừng các ngày lễ lớn của đất nước, thi đua theo đợt, theo chuyên đề.

- Đẩy mạnh hơn nữa phong trào thi đua nâng cao chất lượng các hoạt động dịch vụ; từng bước phát triển thị trường vốn, lao động, công nghệ trên địa bàn,

đầu tư phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp. Với các phong trào: “Lao động giỏi, lao động sáng tạo”, “Sản xuất kinh doanh giỏi”, “Phát huy sáng kiến, cải tiến kỹ thuật”, đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế.

- Đẩy mạnh phong trào thi đua “Dạy tốt, học tốt”; thực hiện chiến lược khoa học công nghệ và môi trường; chăm sóc, rèn luyện sức khỏe nhân dân, chương trình dân số - kế hoạch hóa gia đình; Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống mới ở khu dân cư” phong trào xây dựng gia đình văn hóa, khu phố, thôn văn hóa; khu phố, thôn kiểu mẫu; phong trào “Đền ơn, đáp nghĩa”, hoạt động nhân đạo và từ thiện...nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân.

- Đẩy mạnh phong trào “Thi đua quyết thắng” trong lực lượng vũ trang, phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ Quốc phòng- an ninh; đảm bảo giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội.

- Tiếp tục đẩy mạnh phong trào thi đua xây dựng tổ chức Đảng, chính quyền trong sạch, vững mạnh, xây dựng Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân vững mạnh toàn diện.

3. Đổi mới về tổ chức bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng

- Về tổ chức: Ổn định công tác tổ chức, bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng.

- Về đội ngũ cán bộ, công chức: Cần ổn định đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thi đua, khen thưởng có tính đến việc kế thừa để phát huy hiệu quả trong công tác thi đua, khen thưởng

II. KIẾN NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT THI ĐUA, KHEN THƯỞNG

1. Mục tiêu:

2. Các quan điểm, nguyên tắc

3. Kiến nghị sửa đổi, bổ sung những nội dung cụ thể:

TT	Đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật thi đua, khen thưởng và các văn bản hướng dẫn, quy định chi tiết			
	Điều khoản cần sửa đổi, bổ sung	Nội dung sửa đổi, bổ sung	Lý do	Đánh giá tác động của nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung
	Không			

Nơi nhận:

- Ban TĐKT Tỉnh;
- Lưu : VT, TĐKT.



Mai Đình Lâm